



## Projekt vytvoření mechanismu zajištění a hodnocení kvality azylových systémů (Asylum Systems Quality Assurance and Evaluation Mechanism, ASQAEM) v subregionu střední a východní Evropy



EVROPSKÁ KOMISE  
GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ – SVOBODA, SPRÁVEDLNOST A BEZPEČNOST

# Iniciativa pro zajištění kvality azylových systémů

Projekt vytvoření mechanismu zajištění a hodnocení kvality azylových systémů (Asylum Systems Quality Assurance and Evaluation Mechanism, ASQAEM) zkoumá a hodnotí azylové procesy v Rakousku, Bulharsku, Německu, Maďarsku, Polsku, Rumunsku, Slovensku a Slovinsku. Cílem projektu je přispět k dosažení jednoho z hlavních cílů ochrany UNHCR v celé Evropské unii: podpory trvalého rozvoje spravedlivých a efektivních azylových procedur, které vycházejí z úplné a inkluzivní aplikace Úmluvy z roku 1951.



Standardy ochrany v EU představují složitou spleť propracovaných azylových zákonů, postupů a přístupů. Jelikož jedním z cílů Haagského programu je sladit azylové systémy v rámci EU, prodělal tento systém ochrany značný vývoj. Vytváření Jednotného evropského azylového systému pokračuje a legislativa společenství je transponována do národních zákonů a postupů všech členských zemí.

ASQAEM bude podporovat dodržování společných standardů mezinárodní ochrany a plnou aplikaci Úmluvy z roku 1951

implementované do rámce legislativy společenství týkající se azylu, mezi nimiž jsou hlavní dvě směrnice ES:

- Kvalifikační směrnice ES (Směrnice Rady Evropské unie č. 2004/83/ES z 29. dubna 2004)
- Procedurální směrnice ES (Směrnice Rady Evropské unie č. 2005/85/ES z 1. prosince 2005).

## Vyhodnocování a zlepšování rozhodovacího procesu

Projekt ASQAEM se zaměří na rozhodnutí v prvním a druhém stupni azylových řízení v zúčastněných členských zemích.

V první fázi bude ASQAEM hodnotit, jak příslušné členské země EU posuzují žádosti o mezinárodní ochranu po transpozici legislativy EU.

Po ukončení procesu vyhodnocování ASQAEM navrhne konkrétní kroky určené ke zvýšení kvality, spravedlivosti a efektivity rozhodování v prvním a druhém stupni.

Navíc bude součástí projektu vzdělávací složka, v jejímž rámci se uskuteční mezinárodní výměna a školení jednotlivých rozhodujících osob i nevládních organizací vyřizujících žádosti o ochranu.

Za tím účelem UNHCR ustanovilo jednoho regionálního koordinátora a osm národních hodnotitelů, kteří budou spolupracovat přímo s azylovými orgány zúčastněných zemí.

**Tento projekt je spolufinancován EVROPSKOU UNÍ  
Implementační orgán UNHCR**

## Činnosti ASQAEM v prvním stupni

**HODNOCENÍ:** nezávislé a objektivní hodnocení formou přímého monitoringu aktuálních metod azylových řízení s cílem stanovit, jakým způsobem se Úmluva z roku 1951 a další příslušné dokumenty aplikují v procesu rozhodování.

**MEZINÁRODNÍ PARTNERSTVÍ:** ASQAEM bude prosazovat výměnu zkušeností mezi státy pomocí mezinárodních partnerství při hledání řešení společných výzev a stanovení nejlepších postupů.

**INDIVIDUÁLNÍ VZDĚLÁVÁNÍ:** Projekt zahrnuje individuální koučování na základě vyhodnocení a analýzy jednotlivých případů s cílem nalézt mezery a vyškolit příslušné rozhodující osoby tak, aby je eliminovaly.

**TÉMATICKÉ VZDĚLÁVÁNÍ:** Rozhodujícím osobám bude nabídnuto školení zaměřené na specifické aspekty jako posuzování věrohodnosti, využívání informací ze země původu, státní občanství, možnosti vnitřního útěku, zrychlené řízení atd.

**UDRŽITELNOST:** V každém azylovém orgánu ASQAEM vyškolí interní hodnotitele, kteří budou plnit funkci zajišťování kvality interně. Navíc bude projekt využívat externí zdroje občanské společnosti k budování monitorovací a vyhodnocovací funkce v nevládním sektoru.



## ASQAEM ve druhém stupni

Aby bylo zajištěno, že rozhodování bude spravedlivé a správné, je pravomoc dozoru nad rozhodnutími o udělení azylu svěřena národním soudům. Projekt ASQAEM bude pracovat s osobami rozhodujícími ve 2. stupni u národních soudů s cílem zajistit, aby měly všechny nástroje nutné k plnění této funkce, včetně pořádání cílených seminářů a školení.

### Čeho chce ASQAEM dosáhnout:

- Zvýšení kvality rozhodování v azylových řízeních,
- Potvrzení, že se rozhodování o statutu ochrany žadatele o azyl řídí jednotným postupem,
- Používání forem záznamu a technik pohovorů citlivých vůči situaci žadatele o azyl,
- Poskytování tlumočnických služeb pro přesné sdělení žádosti o azyl rozhodující osobě,
- Spravedlivé posuzování důvěryhodnosti žádostí o mezinárodní ochranu,
- Spravedlivé a efektivní rozhodování na základě informací ze země původu,
- Rozhodování v souladu s příslušnými zákony a procedurálními zárukami,
- Dodržování Úmluvy z roku 1951 a stanovených pokynů a doporučení UNHCR,
- Komplementární a subsidiární formy ochrany v souladu s mezinárodním právem v oblasti lidských práv a se standardy ochrany,
- Aplikace vylučujících a cesačnických klauzulí, konceptu alternativy vnitřního útěku, žádosti z důvodu perzekuce na základě pohlaví, a posuzování žádostí na místě a původců pronásledování v souladu s doporučeními UNHCR;
- Potvrzení, že zrychlená řízení berou v potaz přínos žádostí z hlediska ochrany;
- Posuzování případů vrácení podle nařízení Dublin II na základě přínosu z hlediska ochrany;
- Odvolací/přezkumné řízení (2. stupeň) poskytující účinné prostředky nápravy;
- Společný evropský azylový systém v souladu s procedurálními standardy a zárukami.